

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ГОРОДСКОГО ОКРУГА ЛОБНЯ
МОСКОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

**СТАНДАРТ
ВНЕШНЕГО МУНИЦИПАЛЬНОГО ФИНАНСОВОГО
КОНТРОЛЯ**

**АУДИТ (КОНТРОЛЬ) СОСТОЯНИЯ ВНЕШНЕГО
И ВНУТРЕННЕГО ДОЛГА**

(начало действия: 01.06.2023)

УТВЕРЖДЕН
распоряжением Контрольно-счетной
палаты городского округа Лобня
от 31.05.2023 № 37-ОД

Московская область
городской округ Лобня
2023 год

СОДЕРЖАНИЕ

| | |
|---|---------|
| 1. Общие положения | 3 - 4 |
| 2. Содержание аудита (контроля) состояния муниципального внешнего и внутреннего долга муниципального образования | 4 - 12 |
| 3. Аудит (контроль) состояния муниципальных займов и кредитов | 12 - 15 |
| 4. Аудит (контроль) состояния бюджетных кредитов, предоставленных из местного бюджета | 15 - 17 |
| 5. Аудит бюджетных кредитов, предоставленных из федерального бюджета муниципальному образованию за счет средств целевых иностранных кредитов (заимствований) | 17 - 19 |
| 6. Результаты аудита (контроля) состояния муниципального внутреннего и внешнего долга муниципального образования, бюджетных кредитов, предоставленных из других бюджетов Бюджетной системы Российской Федерации | 19 - 20 |
| Приложение № 1 Показатели долговой зависимости муниципального образования ... | 21 |
| Приложение № 2 Показатели качества планирования и реализации долговой политики муниципального образования | 22 |

1. Общие положения

1.1. Стандарт внешнего муниципального финансового контроля Аудит (контроль) состояния муниципального внешнего и внутреннего долга» (далее - Стандарт) (далее – Стандарт) разработан в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Положением о Контрольно-счетной палате городского округа Лобня, принятым решением Совета депутатов города Лобня от 23.07.2012 № 179/9, Регламентом Контрольно-счетной палаты городского округа Лобня.

1.2. Стандарт разработан с учетом общих требований к стандартам внешнего государственного и муниципального аудита (контроля) для проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, утвержденных постановлением Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 29.03.2022 № 2ПК, а также Стандартов внешнего муниципального финансового контроля Контрольно-счетной палаты городского округа Лобня (далее – КСП г.о. Лобня, контрольно-счетный орган), в том числе Стандарта внешнего муниципального финансового контроля КСП г.о. Лобня «Общие правила проведения контрольного мероприятия», Стандарта внешнего муниципального финансового контроля КСП г.о. Лобня «Общие правила проведения экспертно-аналитических мероприятий».

1.3. Стандарт является специализированным стандартом и предназначен для методологического обеспечения реализации КСП г.о. Лобня полномочий по осуществлению контрольной и экспертно-аналитической деятельности в области аудита (контроля) состояния муниципального внешнего и внутреннего долга муниципального образования в форме предварительного аудита, оперативного анализа и контроля, и последующего аудита (контроля).

1.4. Стандарт является обязательным к применению должностными лицами КСП г.о.Лобня и привлеченными специалистами (экспертами) при проведении аудита (контроля) состояния муниципального внешнего и внутреннего долга муниципального образования.

1.5. По вопросам, порядок решения которых не урегулирован Стандартом, решение принимается председателем КСП г.о. Лобня (лицом, его замещающим) и оформляется правовым актом КСП г.о. Лобня.

1.6. Внесение изменений в Стандарт осуществляется на основании распоряжения КСП г.о. Лобня.

1.7. Целью Стандарта является определение общих требований, характеристик, правил и процедур осуществления КСП г.о. Лобня аудита (контроля) состояния муниципального внешнего и внутреннего долга муниципального образования.

1.8. Задачами Стандарта являются:

- определение содержания аудита (контроля) состояния муниципального внешнего и внутреннего долга муниципального образования;
- установление особенностей, касающихся вопросов и процедур проведения аудита (контроля) состояния муниципального внешнего и внутреннего долга муниципального образования.

1.9. При осуществлении аудита (контроля) состояния муниципального внешнего и внутреннего долга муниципального образования применяются методы контрольной и экспертно-аналитической деятельности: проверка, анализ, обследование и мониторинг.

2. Содержание аудита (контроля) состояния муниципального внешнего и внутреннего долга муниципального образования

2.1. Предмет, задачи и объекты аудита (контроля) состояния муниципального внешнего и внутреннего долга муниципального образования:

2.1.1 КСП г.о. Лобня в соответствии со ст. 9 Положения о Контрольно-счетной палате городского округа Лобня, принятого решением Совета депутатов городского округа Лобня от 23.07.2012 № 179/9, осуществляет муниципальный аудит (контроль):

- объемов и структуры муниципального внешнего и внутреннего долга муниципального образования, муниципальных внешних и внутренних заимствований;

- погашения муниципального внешнего и внутреннего долга муниципального образования и расходов на его обслуживание;

- эффективности и соответствия нормативным правовым актам Российской Федерации, Московской области, муниципального образования порядка использования муниципальных займов и кредитов от кредитных организаций Российской Федерации, выраженных в валюте Российской Федерации, бюджетных кредитов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, бюджетных кредитов в иностранной валюте, предоставленных Российской Федерацией муниципальному образованию за счет средств целевых иностранных кредитов;

- эффективности и соответствия нормативным правовым актам Российской Федерации, Московской области, муниципального образования порядка предоставления и реализации муниципальных гарантий, в том числе муниципальных гарантий в иностранной валюте, предоставленных муниципальным образованием Российской Федерации в рамках использования целевых иностранных кредитов.

2.1.2. Предметом аудита (контроля) состояния муниципального внешнего и внутреннего долга муниципального образования (далее - аудит муниципального долга) являются процессы:

- формирования и использования средств местного бюджета, получаемых в результате осуществления муниципальных внутренних и внешних заимствований;

- предоставления и реализации муниципальных гарантий муниципального образования в валюте Российской Федерации и в иностранной валюте;

- формирования и исполнения муниципальных долговых обязательств муниципального образования в валюте Российской Федерации и в иностранной валюте.

Предметом аудита муниципального долга является одновременно деятельность объектов аудита (контроля) по:

- осуществлению муниципальных заимствований муниципального образования и использованию средств, полученных в результате заимствований;

- предоставлению муниципальных гарантий муниципального образования;

- исполнению долговых обязательств муниципального образования;

- осуществлению иных операций, связанных с управлением муниципальным долгом муниципального образования.

2.1.3. Задачами аудита муниципального долга являются:

- оценка нормативной и методической базы по вопросам муниципального долга муниципального образования;
- оценка правомерности, целесообразности и обоснованности параметров осуществления муниципальных заимствований муниципального образования;
- определение законности, целевого использования и эффективности использования средств местного бюджета, полученных в результате муниципальных заимствований муниципального образования;
- оценка законности предоставления муниципальных гарантий муниципального образования;
- определение законности, целевого использования и эффективности использования средств, обеспеченных муниципальными гарантиями муниципального образования;
- оценка результатов управления муниципальным долгом муниципального образования;
- оценка правильности ведения, полноты учета и достоверности бюджетной отчетности:
 - об объеме и структуре муниципального долга;
 - об источниках финансирования дефицита местного бюджета в части привлечения средств в результате осуществления муниципальных заимствований и бюджетных ассигнований местного бюджета на погашение муниципального долга и исполнение муниципальных гарантий;
 - о расходах местного бюджета на обслуживание муниципального долга и исполнение муниципальных гарантий.

2.1.4. Объекты аудита муниципального долга определяются в соответствии со ст. 266.1 БК РФ.

2.2. Аудит муниципального долга муниципального образования включает:

2.2.1. Аудит муниципальных заимствований.

2.2.2. Аудит муниципальных гарантий.

2.2.3. Аудит объемов и структуры муниципального внутреннего и внешнего долга.

2.2.4. Аудит управления муниципальным долгом.

2.2.1. Аудит муниципальных заимствований.

2.2.1.1. При проведении предварительного аудита муниципальных заимствований (внутренних и внешних) устанавливается соответствие законодательству Российской Федерации и Московской области, муниципальным правовым актам муниципального образования, а также обоснованность предусматриваемых проектом решения о местном бюджете на очередной финансовый год и плановый период:

- проектов программ муниципальных внутренних и внешних заимствований;
- величин источников внутреннего финансирования дефицита местного бюджета в части муниципальных ценных бумаг, номинальная стоимость которых указана в валюте Российской Федерации, кредитов, полученных от кредитных организаций Российской Федерации, бюджетных кредитов, привлеченных в валюте Российской Федерации в местный бюджет из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации,

бюджетных кредитов в иностранной валюте, предоставленных Российской Федерацией муниципальному образованию за счет средств целевых иностранных кредитов;

- объемов расходов местного бюджета на обслуживание муниципального долга.

Обоснованность планируемых объемов и структуры привлечения средств в местный бюджет в результате осуществления муниципальных заимствований определяется с учетом:

- прогнозируемой величины дефицита местного бюджета;
- планируемых величин источников внутреннего финансирования дефицита местного бюджета помимо муниципальных заимствований.

Обоснованность планируемых объемов бюджетных ассигнований местного бюджета на погашение муниципального долга муниципального образования, расходов местного бюджета на обслуживание муниципального долга определяется с учетом:

- параметров погашения и обслуживания, размещенных муниципальных ценных бумаг муниципального образования, предусмотренных условиями выпуска указанных ценных бумаг, и графиков платежей по заключенным муниципальным образованием соглашениям о займах и кредитным соглашениям;

- предусмотренных решением о местном бюджете на текущий финансовый год условий погашения и обслуживания заимствований, которые предполагается осуществить в текущем финансовом году;

- планируемых условий погашения и обслуживания муниципальных заимствований, которые предполагается осуществить в очередном финансовом году и плановом периоде.

2.1.1.2 При проведении оперативного анализа и контроля муниципальных заимствований муниципального образования определяются за истекший период текущего финансового года и сопоставляются с плановыми показателями:

- фактические объемы и структура привлечения средств в местный бюджет в результате осуществления муниципальных заимствований муниципального образования;

- фактические объемы и структура бюджетных ассигнований местного бюджета на погашение муниципального долга муниципального образования;

- фактические объемы и структура источников внутреннего финансирования дефицита местного бюджета в части муниципальных ценных бумаг муниципального образования, номинальная стоимость которых указана в валюте Российской Федерации;

- фактические объемы и структура расходов местного бюджета на обслуживание муниципального долга муниципального образования.

В ходе оперативного анализа исполнения и контроля за организацией исполнения местного бюджета выявляются и анализируются факторы, влияющие на формирование в текущем году объемов и структуры муниципальных заимствований муниципального образования, бюджетных ассигнований местного бюджета на погашение муниципального долга муниципального образования, расходов местного бюджета на обслуживание муниципального долга муниципального образования, в том числе факторы, которые в ходе исполнения местного бюджета могут привести к необходимости корректировки программ муниципальных заимствований, плановых показателей бюджетных ассигнований местного бюджета на погашение муниципального долга муниципального образования, источников финансирования дефицита местного бюджета и расходов на обслуживание муниципального долга муниципального образования.

2.2.1.3. При проведении последующего аудита муниципальных заимствований муниципального образования, в том числе по итогам исполнения местного бюджета, устанавливаются и оцениваются:

- фактические объемы и структура осуществленных за отчетный финансовый год муниципальных заимствований муниципального образования, бюджетных ассигнований местного бюджета на погашение муниципального внутреннего и внешнего долга, источников внутреннего финансирования дефицита местного бюджета в части муниципальных ценных бумаг муниципального образования, номинальная стоимость которых указана в валюте Российской Федерации, расходов местного бюджета на обслуживание муниципального долга муниципального образования;

- соответствие фактических величин указанных показателей плановым показателям, установленным решением о местном бюджете и сводной бюджетной росписью местного бюджета (с анализом причин отклонений от плановых показателей), исполнение программ муниципальных заимствований муниципального образования и воздействие исполнения указанных программ на формирование источников внутреннего финансирования дефицита местного бюджета;

- условия осуществления муниципальных заимствований муниципального образования (параметры привлечения, погашения и обслуживания долговых обязательств);

- последствия для местного бюджета реструктуризации муниципального долга муниципального образования.

2.2.1.4. Аудит муниципальных заимствований муниципального образования включает проверку и анализ:

- законодательной и нормативной базы по вопросам муниципальных заимствований муниципального образования;

- наличия и качества методического обеспечения осуществления муниципальных заимствований муниципального образования, в том числе методик прогнозирования поступлений по источникам финансирования дефицита местного бюджета в части поступлений от муниципальных заимствований;

- деятельности финансового органа муниципального образования по выпуску, размещению, обращению, погашению и обслуживанию муниципальных ценных бумаг, номинальная стоимость которых указана в валюте Российской Федерации;

- ведения финансовым органом муниципального образования долговой книги муниципального образования;

- ведения финансовым органом муниципального образования бухгалтерского учета в области муниципальных заимствований, погашения и обслуживания долговых обязательств муниципального образования, величины и структуры муниципального внутреннего и внешнего долга муниципального образования;

- формируемой финансовым органом муниципального образования отчетности об источниках внутреннего финансирования дефицита местного бюджета, о муниципальных заимствованиях муниципального образования, бюджетных ассигнованиях местного бюджета на погашение муниципального внутреннего и внешнего долга муниципального образования, расходах местного бюджета на обслуживание муниципального долга муниципального образования.

2.2.2. Аудит муниципальных гарантий.

2.2.2.1. При проведении предварительного аудита муниципальных гарантий муниципального образования проверяется соответствие законодательству Российской Федерации, Московской области, муниципальным правовым актам муниципального образования, а также обоснованность предусматриваемых проектом решения о местном бюджете на очередной финансовый год и плановый период:

- проектов программ муниципальных гарантий муниципального образования;
- объемов бюджетных ассигнований местного бюджета, направляемых на исполнение муниципальных гарантий муниципального образования, учитываемых в составе источников внутреннего финансирования дефицита местного бюджета.

Обоснованность планируемых объемов и структуры предоставления муниципальных гарантий муниципального образования определяется с учетом:

- соответствия нормативным правовым актам Российской Федерации, Московской области и муниципального образования о предоставлении муниципальных гарантий муниципального образования;

- сопоставления прогнозируемых показателей программ муниципальных гарантий муниципального образования с объемами предоставления муниципальных гарантий в предыдущие периоды, а также анализа причин неисполнения запланированных объемов предоставления муниципальных гарантий муниципального образования в предыдущие периоды.

Обоснованность планируемых объемов и структуры бюджетных ассигнований местного бюджета на исполнение муниципальных гарантий определяется с учетом:

- графиков погашения основной суммы долга и уплаты процентов по кредитным договорам, обеспеченным муниципальными гарантиями муниципального образования;
- анализа данных о соблюдении принципалами своих обязательств по обязательствам, обеспеченным муниципальными гарантиями муниципального образования.

2.2.2.2. При проведении оперативного анализа и контроля муниципальных гарантий муниципального образования определяются за истекший период текущего финансового года и сопоставляются с плановыми показателями:

- фактические объемы и структура предоставления муниципальных гарантий муниципального образования (в разрезе целей гарантирования);
- фактические объемы и структура бюджетных ассигнований местного бюджета на исполнение муниципальных гарантий муниципального образования;
- исполнение программ муниципальных гарантий муниципального образования.

В ходе оперативного анализа исполнения и контроля за организацией исполнения местного бюджета выявляются и анализируются факторы, влияющие на формирование в текущем году объемов и структуры предоставления муниципальных гарантий муниципального образования, бюджетных ассигнований местного бюджета на исполнение муниципальных гарантий, в том числе факторы, действие которых в ходе исполнения местного бюджета может привести к необходимости корректировки программ муниципальных гарантий, плановых показателей бюджетных ассигнований местного бюджета на исполнение муниципальных гарантий.

2.2.2.3. При проведении последующего аудита муниципальных гарантий муниципального образования, в том числе по итогам исполнения местного бюджета, устанавливаются и оцениваются:

- законность предоставления муниципальных гарантий муниципального образования;
- фактические объемы и структура предоставления муниципальных гарантий муниципального образования, бюджетных ассигнований местного бюджета на исполнение муниципальных гарантий за отчетный финансовый год;
- исполнение программ муниципальных гарантий муниципального образования;
- соответствие фактических величин бюджетных ассигнований местного бюджета на исполнение муниципальных гарантий муниципального образования плановым показателям, установленным решением о местном бюджете, сводной бюджетной росписью местного бюджета (с указанием причин отклонений от плановых показателей);
- условия предоставления муниципальных гарантий муниципального образования, соответствие порядка предоставления и реализации муниципальных гарантий нормативным правовым актам Российской Федерации, Московской области и муниципального образования;
- эффективность предоставления и реализации муниципальных гарантий;
- достоверность бюджетной отчетности об объемах предоставления муниципальных гарантий муниципального образования и объемах бюджетных ассигнований местного бюджета, фактически направленных на исполнение муниципальных гарантий, учитываемых в составе источников финансирования дефицита.

Аудит использования средств, обеспеченных муниципальными гарантиями муниципального образования, осуществляется при проведении тематических проверок, в ходе которых проверяются и анализируются:

- наличие и полнота нормативных правовых актов, распорядительных документов по предоставлению муниципальных гарантий муниципального образования, привлечению и использованию принципалами средств кредитов и облигационных займов, обеспеченных муниципальными гарантиями муниципального образования;
- целевое использование принципалами средств кредитов и облигационных займов, привлеченных под муниципальные гарантии муниципального образования;
- полнота и своевременность выполнения принципалами обязательств по кредитным договорам и облигационным займам, обеспеченным муниципальными гарантиями муниципального образования;
- риски наступления гарантийных случаев для муниципального образования в связи с неисполнением принципалами обязательств по кредитным договорам и облигационным займам;
- влияние мер муниципальной гарантийной поддержки на результаты финансово-хозяйственной деятельности принципалов;
- результативность мер, принимаемых органами местного самоуправления муниципального образования, по контролю за использованием полученных принципалами средств кредитов и облигационных займов, обеспеченных муниципальными гарантиями муниципального образования.

2.2.3. Аудит объемов и структуры муниципального внутреннего и внешнего долга.

2.2.3.1. При проведении предварительного аудита объемов и структуры муниципального внутреннего и внешнего долга муниципального образования проверяется соответствие законодательству Российской Федерации и Московской области, муниципальным правовым актам муниципального образования, а также обоснованность предусматриваемых проектом решения о местном бюджете на очередной финансовый год и плановый период верхних пределов:

- муниципального внутреннего и внешнего долга муниципального образования;
- муниципального долга муниципального образования по муниципальным гарантиям в валюте Российской Федерации и в иностранной валюте.

Обоснованность верхних пределов муниципального внутреннего и внешнего долга муниципального образования определяется с учетом:

- оценки объемов и структуры муниципального внутреннего и внешнего долга муниципального образования на конец текущего финансового года;
- планируемых объемов муниципальных заимствований муниципального образования;
- планируемых объемов погашения муниципального внутреннего и внешнего долга муниципального образования;
- планируемых операций по урегулированию долговых обязательств муниципального образования;
- планируемых объемов предоставления муниципальных гарантий муниципального образования в валюте Российской Федерации и в иностранной валюте;
- прогнозируемых объемов сокращения долга по муниципальным гарантиям муниципального образования в валюте Российской Федерации и в иностранной валюте.

2.2.3.2. При проведении оперативного анализа и контроля объемов и структуры муниципального внутреннего и внешнего долга муниципального образования определяются за истекший период текущего финансового года и сопоставляются с плановыми показателями фактические объемы и структура муниципального внутреннего и внешнего долга, в том числе долга по муниципальным гарантиям муниципального образования.

В ходе оперативного анализа исполнения и контроля за организацией исполнения местного бюджета выявляются и анализируются факторы, влияющие на формирование в текущем году объемов и структуры муниципального внутреннего и внешнего долга, в том числе факторы, которые в ходе исполнения местного бюджета могут привести к необходимости корректировки плановых показателей верхних пределов муниципального внутреннего и внешнего долга, муниципального долга по муниципальным гарантиям муниципального образования.

2.2.3.3. При проведении последующего аудита объемов и структуры муниципального внутреннего и внешнего долга муниципального образования, в том числе по итогам исполнения местного бюджета, устанавливаются и оцениваются:

- фактические объемы и структура муниципального внутреннего и внешнего долга, в том числе по муниципальным гарантиям муниципального образования на конец отчетного периода;

- не превышение верхних пределов муниципального внутреннего и внешнего долга, долга по муниципальным гарантиям муниципального образования, установленных решением о местном бюджете.

2.2.3.4. При осуществлении аудита объема и структуры муниципального внутреннего и внешнего долга проверяются и анализируются:

- наличие и полнота нормативной базы по вопросам формирования и учета муниципального внутреннего и внешнего долга, в том числе долга по муниципальным гарантиям муниципального образования;

- наличие и качество методического обеспечения осуществления учета муниципального внутреннего и внешнего долга, в том числе долга по муниципальным гарантиям муниципального образования;

- соответствие долговых обязательств муниципального образования требованиям к видам и срочности муниципальных долговых обязательств, установленным Бюджетным кодексом Российской Федерации, нормативным документам, устанавливающим порядок возникновения и погашения муниципальных долговых обязательств, условиям выпуска муниципальных ценных бумаг, кредитным соглашениям, соглашениям о займах, муниципальным гарантиям и иным документам, являющимся основанием для возникновения долговых обязательств муниципального образования;

- ведения финансовым органом муниципального образования долговой книги муниципального образования;

- ведения финансовым органом муниципального образования бухгалтерского учета в области муниципального внутреннего и внешнего долга;

- формируемой финансовым органом муниципального образования отчетности о величине и структуре муниципального внутреннего и внешнего долга.

2.2.4. Аудит управления муниципальным долгом муниципального образования

2.2.4.1. Аудит управления муниципальным долгом муниципального образования включает проверку, анализ:

- документов, содержащих описание муниципальной долговой политики муниципального образования, в том числе основных направлений долговой политики муниципального образования (в случае наличия указанных документов);

- нормативной базы по вопросам управления муниципальным долгом муниципального образования;

- выполнения органами местного самоуправления муниципального образования возложенных на них функций по управлению муниципальным долгом;

- принятия и реализации уполномоченными муниципальными органами решений по вопросам осуществления муниципальных заимствований и предоставления муниципальных гарантий муниципального образования, урегулирования муниципального долга муниципального образования и иным вопросам, влияющим на состояние муниципального долга муниципального образования;

- реализации соответствующей муниципальной программ и ее подпрограмм (в части вопросов управления муниципальным долгом).

Аудит реализации соответствующей муниципальной программ и ее подпрограмм (в части вопросов управления муниципальным долгом) включает:

- анализ обоснованности и согласованности целей и задач подпрограммы, состава и значений целевых показателей (индикаторов), объемов и структуры бюджетных ассигнований, основных мероприятий, мероприятий и контрольных событий;
- анализ внесенных ответственным исполнителем муниципальной программы изменений, соблюдения порядка планирования и реализации подпрограммы;
- анализ объемов бюджетных ассигнований, предусмотренных паспортом утвержденной муниципальной программы муниципального образования, решением о местном бюджете, сводной бюджетной росписью, а также проверку кассового исполнения расходов местного бюджета за отчетный финансовый год;
- количественную характеристику достижения значений целевых показателей (индикаторов) подпрограммы, оценку влияния изменений объема финансирования на реализацию подпрограммы на значения целевых показателей (индикаторов) подпрограммы;
- анализ основных результатов, достигнутых в отчетном финансовом году, оценку их вклада в решение задач и достижение целей подпрограммы, проверку выполнения плана реализации и детального плана-графика реализации подпрограммы;
- оценку эффективности реализации подпрограммы.

3. Аудит (контроль) состояния муниципальных займов и кредитов

3.1. Предмет, задачи и объекты аудита (контроля) состояния муниципальных займов и кредитов, предоставленных муниципальному образованию кредитными организациями Российской Федерации, бюджетных кредитов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (далее – аудит (контроль) состояния муниципальных займов и кредитов, муниципальные займы и кредиты).

КСП г.о. Лобня осуществляет аудит (контроль) эффективности и соответствия нормативным правовым актам Российской Федерации, Московской области, муниципального образования порядка использования муниципальных займов и кредитов от кредитных организаций Российской Федерации, выраженных в валюте Российской Федерации, бюджетных кредитов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

3.1.1. Предметом муниципального аудита (контроля) состояния муниципальных займов и кредитов является процесс формирования и исполнения обязательств муниципального образования по муниципальным займам и кредитам.

Предметом аудита (контроля) состояния муниципальных займов и кредитов является одновременно деятельность объектов аудита (контроля) по использованию и возврату (погашению) муниципальных займов и кредитов, а также начислению и выплате процентов за пользование муниципальных займов и кредитов, штрафов, пеней.

3.1.2. Задачами муниципального аудита (контроля) состояния муниципальных займов и кредитов являются:

- оценка нормативной и методической базы по вопросам использования муниципальных займов и кредитов;
- оценка целевого и эффективного использования муниципальных займов и кредитов;

- определение объемов, возврата (погашения) муниципальных займов и кредитов, включая проценты, штрафы и пени (в случае, если предоставленные муниципальные займы и кредиты не погашены в установленные сроки);

- определение объемов задолженности по муниципальным займам и кредитам, в том числе просроченной задолженности;

- оценка результатов реструктуризации муниципальных займов и кредитов;

- оценка правильности ведения, полноты учета и достоверности бюджетной отчетности:

- об источниках внутреннего финансирования дефицита местного бюджета в части средств на получение муниципальных займов и кредитов, погашение основного долга по ним;

- об объеме и структуре задолженности муниципального образования по муниципальным займам и кредитам, в том числе об объеме списанной и восстановленной в учете задолженности по денежным обязательствам перед кредиторами.

3.1.3. Объекты муниципального аудита (контроля) состояния муниципальных займов и кредитов определяются в соответствии со ст. 266.1 БК РФ.

3.2. Аудит (контроль) состояния муниципальных займов и кредитов, представленных муниципальному образованию кредитными организациями Российской Федерации, бюджетных кредитов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

3.2.1. При проведении предварительного аудита (контроля) состояния муниципальных займов и кредитов проверяется соответствие законодательству Российской Федерации и Московской области, муниципальным правовым актам муниципального образования, а также обоснованность предусматриваемых проектом решения о местном бюджете на очередной финансовый год и плановый период:

- объемов источников внутреннего финансирования дефицита местного бюджета в части средств на получение указанных муниципальных займов и кредитов, и средств на погашение основного долга по ним;

- объемов расходов местного бюджета на уплату процентов за пользование муниципальными займами и кредитами, денежных взысканий (штрафов) за нарушение условий договоров (соглашений) о предоставлении указанных муниципальных займов и кредитов;

- объемов и условий реструктуризации обязательств (задолженности) перед кредиторами по указанным муниципальным займам и кредитам.

Обоснованность планируемых объемов и условий получения муниципальных займов и кредитов определяется с учетом:

- соответствия указанных объемов законодательным актам Российской Федерации, Московской области, иным нормативным правовым актам и методическим документам (в том числе муниципального образования), являющимся основанием для формирования показателей проекта решения о местном бюджете;

- объемов и структуры задолженности муниципального образования по муниципальным займам и кредитам;

- объемов и условий планируемой реструктуризации обязательств (задолженности) муниципального образования по муниципальным займам и кредитам.

Обоснованность планируемых объемов возврата (погашения) муниципальных займов и кредитов, объемов расходов на уплату процентов за предоставление муниципальных займов и кредитов, денежных взысканий (штрафов) за нарушение условий договоров (соглашений) о предоставлении муниципальных займов и кредитов определяется с учетом:

- графиков платежей, формируемых на основании соглашений (договоров) о предоставлении муниципальных займов и кредитов;
- анализа данных о соблюдении муниципальным образованием условий соглашений (договоров) о предоставлении муниципальных займов и кредитов и мерах, принятых кредитором к муниципальному образованию, в случае нарушения условий предоставления муниципальных займов и кредитов.

3.2.2. При проведении оперативного анализа и контроля муниципальных займов и кредитов за истекший период текущего финансового года проверяются:

- соответствие законодательству Российской Федерации, Московской области, муниципальным правовым актам муниципального образования, а также целесообразность получения муниципальным образованием муниципальных займов и кредитов;
- фактические объемы предоставления муниципальных займов и кредитов, возврата (погашения) указанных муниципальных займов и кредитов, и расходов на их обслуживание (в сопоставлении с плановыми показателями);
- фактические объемы и структура задолженности, в том числе просроченной задолженности, муниципального образования по муниципальным займам и кредитам;
- соблюдение муниципальным образованием условий соглашений (договоров) о предоставлении ему муниципальных займов и кредитов;
- наличие факторов, которые способны привести к корректировке утвержденных решением о местном бюджете объемов предоставления из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации бюджетных кредитов бюджету муниципального образования, установленных плановых значений источников внутреннего финансирования дефицита местного бюджета в части предоставления и возврата указанных кредитов.

3.2.3. При проведении последующего аудита (контроля) состояния муниципальных займов и кредитов устанавливаются и оцениваются:

- фактические объемы, обоснованность, полнота и своевременность предоставления муниципальных займов и кредитов, соблюдение установленных решением о местном бюджете объемов предоставления указанных муниципальных займов и кредитов;
- фактические объемы, обоснованность, полнота и своевременность возврата (погашения) муниципальных займов и кредитов;
- фактические объемы, обоснованность исчисления, полнота и своевременность уплаты расходов за обслуживание муниципальных займов и кредитов, законность принятия решений о возврате излишне уплаченных (взысканных) платежей и осуществления их возвратов;
- соответствие фактических величин показателей по муниципальным займам и кредитам, плановым показателям, установленным решением о местном бюджете и сводной бюджетной росписью местного бюджета (с анализом причин отклонений от плановых показателей);

- фактические объемы и структура задолженности муниципального образования, в том числе просроченной задолженности, по муниципальным займам и кредитам;
- результаты реструктуризации задолженности муниципального образования по муниципальным займам и кредитам;
- соблюдение муниципальным образованием условий соглашений (договоров) о предоставлении ему муниципальных займов и кредитов;
- влияние предоставления муниципальных займов и кредитов на обеспечение сбалансированности бюджета муниципального образования и сокращение (ограничение роста) его расходов на обслуживание муниципального долга.

4. Аудит (контроль) состояния бюджетных кредитов, предоставленных из местного бюджета

4.1. Предмет, задачи и объекты аудита (контроля) состояния бюджетных кредитов, предоставленных из местного бюджета.

КСП г.о. Лобня в соответствии с п. 6 ст. 9 Федерального закона № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» осуществляет аудит (контроль) эффективности и соответствия нормативным правовым актам Российской Федерации, Московской области и муниципального образования порядка предоставления бюджетных кредитов из бюджета муниципального образования (далее — аудит, бюджетные кредиты).

4.1.1. Предметом аудита состояния бюджетных кредитов является процесс:

- предоставления бюджетных кредитов за счет средств местного бюджета;
- формирования и исполнения обязательств получателей бюджетных кредитов из местного бюджета перед местным бюджетом.

Предметом аудита бюджетных кредитов является также деятельность объектов аудита (контроля) по:

- использованию бюджетных кредитов, предоставленных муниципальным образованием;
- возврату (погашению) бюджетных кредитов, предоставленных муниципальным образованием, начислению и выплате процентов за пользование кредитными средствами, штрафов, пеней.

4.1.2. Задачами аудита бюджетных кредитов являются:

- оценка нормативной и методической базы по вопросам предоставления бюджетных кредитов из местного бюджета;
- оценка целесообразности и обоснованности предоставления бюджетных кредитов;
- оценка целевого и эффективного использования бюджетных кредитов;
- определение объемов предоставления бюджетных кредитов, возврата (погашения), включая проценты, штрафы и пени (в случае, если предоставленные бюджетные кредиты не погашены в установленные сроки);
- определение объемов задолженности по бюджетным кредитам, в том числе просроченной задолженности;
- оценка результатов реструктуризации бюджетных кредитов;
- оценка правильности ведения, полноты учета и достоверности бюджетной отчетности;

- об источниках внутреннего финансирования дефицита местного бюджета в части средств, направленных на предоставление бюджетных кредитов из местного бюджета, и средств, поступивших в местный бюджет в погашение основного долга по бюджетным кредитам, предоставленным из местного бюджета;
- о доходах местного бюджета, полученных от предоставления бюджетных кредитов за счет средств местного бюджета;
- об объеме и структуре задолженности по бюджетным кредитам, предоставленным из местного бюджета, в том числе об объеме списанной и восстановленной в учете задолженности по денежным обязательствам перед муниципальным образованием юридических лиц.

4.1.3. Объекты аудита бюджетных кредитов определяются в соответствии со ст. 266.1 БК РФ.

4.1.4. Аудит бюджетных кредитов включает аудит бюджетных кредитов, предоставленных из местного бюджета юридическим лицам.

4.2. Аудит бюджетных кредитов, представленных из местного бюджета юридическим лицам.

4.2.1. При проведении предварительного аудита бюджетных кредитов, предоставленных из местного бюджета юридическим лицам, устанавливается соответствие законодательству Российской Федерации и Московской области, нормативным правовым актам муниципального образования, а также обоснованность предусматриваемых проектом решения о местном бюджете:

- объемов возврата (погашения) бюджетных кредитов, предоставленных из местного бюджета юридическим лицам;
- объемов доходов местного бюджета от процентов, полученных от предоставления бюджетных кредитов юридическим лицам за счет средств местного бюджета, денежных взысканий (штрафов) за нарушение условий договоров (соглашений) о предоставлении бюджетных кредитов за счет средств местного бюджета.

Обоснованность планируемых объемов возврата (погашения) бюджетных кредитов, предоставленных из местного бюджета юридическим лицам, объемов доходов местного бюджета от процентов, полученных от предоставления бюджетных кредитов из местного бюджета юридическим лицам, денежных взысканий (штрафов) за нарушение условий договоров (соглашений) о предоставлении бюджетных кредитов из местного бюджета юридическим лицам определяется с учетом:

- графиков платежей, формируемых на основании договоров (соглашений) о предоставлении юридическим лицам бюджетных кредитов за счет средств местного бюджета, заключенных между уполномоченным органом муниципального образования и получателями указанных бюджетных кредитов;
- анализа данных о соблюдении юридическими лицами условий договоров (соглашений) о предоставлении бюджетного кредита из местного бюджета и мерах, принятых уполномоченным органом муниципального образования и юридическим лицам, нарушившим условия предоставления бюджетных кредитов.

4.2.2. При проведении оперативного анализа и контроля бюджетных кредитов, предоставленных из местного бюджета юридическим лицам, за истекший период текущего финансового года проверяются:

- фактический объем задолженности, в том числе просроченной задолженности, юридических лиц по бюджетным кредитам, предоставленным из местного бюджета; соблюдение юридическими лицами условий договоров (соглашений) о предоставлении бюджетных кредитов, заключенных с уполномоченным органом муниципального образования;

- соблюдение финансовым органом муниципального образования порядка списания и восстановления в учете задолженности юридических лиц по денежным обязательствам перед местным бюджетом;

- наличие факторов, которые способны привести к корректировке установленных плановых значений источников внутреннего финансирования дефицита местного бюджета и доходов местного бюджета от предоставления бюджетных кредитов из местного бюджета.

4.2.3. При проведении последующего аудита бюджетных кредитов, предоставленных из местного бюджета, устанавливаются и оцениваются:

- фактические объемы, полнота и своевременность возврата (погашения) указанных бюджетных кредитов;

- фактические объемы, обоснованность исчисления, полнота и своевременность поступления в местный бюджет доходов от предоставления из местного бюджета бюджетных кредитов;

- соответствие фактических величин указанных показателей плановым показателям, установленным решением о местном бюджете и сводной бюджетной росписью местного бюджета (с анализом причин отклонений от плановых показателей);

- фактические объемы задолженности, в том числе просроченной задолженности, юридических лиц по бюджетным кредитам, предоставленным из местного бюджета;

- фактические объемы списанной и восстановленной в учете финансовым органом муниципального образования задолженности юридических лиц по денежным обязательствам перед местным бюджетом, а также соблюдение финансовым органом муниципального образования порядка списания и восстановления в учете задолженности юридических лиц по денежным обязательствам перед местным бюджетом;

- своевременность и полнота мер, принятых финансовым органом муниципального образования, по обеспечению возврата (погашения) задолженности, в том числе просроченной задолженности, юридических лиц по денежным обязательствам перед местным бюджетом.

5. Аудит бюджетных кредитов, предоставленных из федерального бюджета муниципальному образованию за счет средств целевых иностранных кредитов (заимствований)

5.1. При проведении предварительного аудита бюджетных кредитов, предоставленных из федерального бюджета муниципальному образованию за счет средств целевых иностранных кредитов (заимствований), устанавливается соответствие законодательству Российской Федерации и обоснованность предусматриваемых проектом решения о местном бюджете:

- объемов бюджетных ассигнований федерального бюджета на предоставление муниципальному образованию бюджетных кредитов за счет средств целевых иностранных кредитов (заимствований);

- объемов источников внутреннего финансирования дефицита местного бюджета в части средств на получение и погашение бюджетных кредитов за счет средств целевых иностранных кредитов (заимствований);

- объемов расходов местного бюджета на уплату процентов по бюджетным кредитам, предоставленным за счет средств целевых иностранных кредитов (заимствований), а также денежных взысканий (штрафов) за нарушение условий договоров (соглашений) о предоставлении бюджетных кредитов за счет средств целевых иностранных кредитов (заимствований).

Обоснованность планируемых объемов возврата (погашения) бюджетных кредитов, предоставленных из федерального бюджета муниципальному образованию за счет средств целевых иностранных кредитов (заимствований), объемов расходов местного бюджета на уплату процентов за предоставление указанных кредитов, денежных взысканий (штрафов) за нарушение условий договоров (соглашений) о предоставлении бюджетных кредитов из федерального бюджета за счет средств целевых иностранных кредитов (заимствований) определяется с учетом:

- графиков платежей, формируемых на основании договоров (соглашений) о предоставлении из федерального бюджета бюджетных кредитов за счет средств целевых иностранных кредитов (заимствований) муниципальному образованию, а также мировых соглашений;

- данных о соблюдении муниципальным образованием условий договоров (соглашений) о предоставлении бюджетных кредитов из федерального бюджета за счет средств целевых иностранных кредитов, и мерах.

5.2. При проведении оперативного анализа и контроля бюджетных кредитов, предоставленных из федерального бюджета муниципальному образованию за счет средств целевых иностранных кредитов (заимствований) для финансирования проектов, реализуемых в Российской Федерации с участием международных финансовых организаций и включенных в программу государственных внешних заимствований Российской Федерации, за истекший период текущего финансового года проверяются:

- соблюдение муниципальным образованием условий договоров (соглашений) о предоставлении бюджетных кредитов из федерального бюджета за счет средств целевых иностранных кредитов (заимствований);

- фактические объемы предоставления бюджетных кредитов из федерального бюджета муниципальному образованию за счет средств целевых иностранных кредитов (заимствований), возврата (погашения) указанных кредитов и расходов местного бюджета по уплате процентов за предоставление указанных кредитов (в сопоставлении с плановыми показателями);

- фактические объемы и структура задолженности, в том числе просроченной задолженности, муниципального образования по бюджетным кредитам, предоставленным из федерального бюджета за счет средств целевых иностранных кредитов (заимствований).

5.3. При проведении последующего аудита бюджетных кредитов, предоставленных из федерального бюджета муниципальному образованию за счет средств целевых

иностранных кредитов (заимствований) для финансирования проектов, реализуемых в Российской Федерации с участием международных финансовых организаций и включенных в программу государственных внешних заимствований Российской Федерации, устанавливаются и оцениваются:

- фактические объемы, обоснованность и полнота предоставления из федерального бюджета бюджетных кредитов муниципальному образованию за счет средств целевых иностранных кредитов (заимствований), соблюдение установленных решением о местном бюджете объемов получения указанных бюджетных кредитов;

- фактические объемы, обоснованность, полнота и своевременность возврата (погашения) бюджетных кредитов, предоставленных из федерального бюджета муниципальному образованию за счет средств целевых иностранных кредитов (заимствований);

- фактические объемы, обоснованность исчисления, полнота и своевременность произведенных расходов на уплату процентов за предоставление из федерального бюджета бюджетных кредитов муниципальному образованию за счет средств целевых иностранных кредитов (заимствований);

- соответствие фактических величин указанных показателей плановым показателям, установленным решением о местном бюджете и сводной бюджетной росписью местного бюджета (с анализом причин отклонений от плановых показателей);

- соблюдение муниципальным образованием условий договоров (соглашений) о предоставлении бюджетных кредитов из федерального бюджета за счет средств целевых иностранных кредитов (заимствований);

- фактический объем и структура задолженности, в том числе просроченной задолженности, муниципального образования по бюджетным кредитам, предоставленным из федерального бюджета за счет средств целевых иностранных кредитов (заимствований);

- фактический объем списанной и восстановленной в учете финансового органа муниципального образования задолженности муниципального образования по денежным обязательствам перед федеральным бюджетом.

6. Результаты аудита (контроля) состояния муниципального внутреннего и внешнего долга муниципального образования, бюджетных кредитов, предоставленных из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации

В целях Стандарта под результатами аудита (контроля) состояния муниципального внутреннего и внешнего долга муниципального образования, бюджетных кредитов, предоставленных из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, понимаются:

- выводы о соблюдении (несоблюдении) бюджетного законодательства Российской Федерации, а также нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения, в области муниципального долга, бюджетных кредитов, предоставленных из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации;

- выводы о достоверности (недостоверности) финансовых операций, проведенных при:

- осуществлении муниципальных заимствований муниципального образования, в том числе при привлечении и использовании заемных средств, погашении и обслуживании муниципального долга муниципального образования;
- предоставлении и реализации муниципальных гарантий муниципального образования, в том числе при осуществлении выплат по исполнению муниципальных гарантий, привлечении, погашении и обслуживании кредитов и облигационных займов, обеспеченных муниципальными гарантиями муниципального образования;
- получении бюджетных кредитов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, бюджетных кредитов, предоставленных из федерального бюджета муниципальному образованию за счет средств целевых иностранных кредитов (заимствований), возврате (погашении) указанных кредитов;
- выводы о достоверности (недостоверности) бюджетного учета, бюджетной и иной отчетности в области муниципальных заимствований муниципального образования, муниципальных гарантий муниципального образования, муниципального долга муниципального образования;
 - выводы о целевом (нецелевом) использовании средств, привлеченных в результате осуществления муниципальных заимствований, средств, обеспеченных муниципальными гарантиями муниципального образования, средств, бюджетных кредитов, предоставленных из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, бюджетных кредитов, предоставленных из федерального бюджета муниципальному образованию за счет средств целевых иностранных кредитов (заимствований);
 - оценка финансовой и иной деятельности объектов аудита (контроля) в области управления муниципальным долгом муниципального образования, бюджетных кредитов, предоставленных из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, согласно приложениям № 1 и № 2 Стандарта.

Приложение № 1
Показатели долговой
зависимости
муниципального
образования

| показатель | формула расчета | N |
|--|--|---------|
| Коэффициент долговой емкости бюджета | $K_{д.е.} = \frac{МД}{Д - БВП - НД_{доп.}}$ <p>где НД доп — налоговые доходы по доп. нормативам</p> | < 1,0 |
| Коэффициент долговой зависимости бюджета | $K_{д.з.} = \frac{МД}{Р}$ | |
| Коэффициент долговой нагрузки на бюджет, % | $K_{д.н.} = \frac{Р_{обсл}}{Р}$ <p>где Р обсл — расходы на обслуживание долга</p> | 2,0 |
| Коэффициент долговой нагрузки на одного жителя, руб/чел. | $K_{д.н/ч} = \frac{МД}{Ч_{нас}}$ <p>где Ч нас — численность населения округа</p> | |
| Коэффициент предела обслуживания муниципального долга | $K_{обсл.} = \frac{Р_{обсл}}{Р - Р_{субв.}}$ <p>где Р обсл — расходы на обслуживание долга; Р субв — расходы по субвенциям</p> | < =0,15 |
| Отношение расходов на обслуживание и погашение муниципального долга к доходам местного бюджета без учета межбюджетных трансфертов -% | $\frac{Р_{обсл.} + Р_{погашение}}{Д - БВП}$ | 4,0 |

Коэффициент долговой емкости бюджета позволяет оценить способность местного бюджета осуществлять платежи по своим долговым обязательствам и тем самым контролировать возможные объемы заимствований, характеризует экономически безопасный уровень долга в зависимости от отношения величины долга к объему налоговых и неналоговых доходов бюджета.

Коэффициент долговой зависимости бюджета показывает соотношение муниципального долга и общей суммы расходов бюджета и позволяет оценить платежеспособность муниципального образования в отношении муниципальных долговых обязательств.

Коэффициент долговой нагрузки на бюджет показывает долю расходов по обслуживанию муниципального долга в общей сумме расходов бюджета.

Коэффициент долговой нагрузки на одного жителя характеризует бремя, приходящееся на каждого муниципального образования. Нормативно-правовых пределов этого коэффициента не существует.

Коэффициент предела обслуживания муниципального долга показывает долю расходов по обслуживанию муниципального долга в общей сумме расходов.

Отношение расходов на обслуживание и погашение муниципального долга к доходам местного бюджета без учета межбюджетных трансфертов - допустимые значения 4,0%.

Приложение № 2
Показатели качества
планирования и реализации
долговой политики
муниципального
образования

| Показатель |
|---|
| 1. Коэффициент качества (точности) планирования муниципального долга (МД факт/МД план) |
| 2. Коэффициент покрытия долговых обязательств (ДО привл./ДО пог) |
| 3. Отношение дефицита бюджета к собственным доходам (%) |
| 4. Соблюдение нормы ст. 92.1 Бюджетного кодекса РФ |
| 5. Коэффициент изменения расходов на обслуживание муниципального долга (%) |
| 6. Уровень заимствований муниципального образования (отношение объема заимствований к сумме, направленной на финансирование дефицита бюджета и погашение долговых обязательств) |
| 7. Коэффициент кредиторской задолженности (отношение объема КЗ к объему расходов бюджета) |